

Secțiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență
pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011

Secțiunea a 2-a:
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Educației pentru asigurarea transportului elevilor de la domiciliu la unitatea de învățământ unde sunt școlarizați.

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că dreptul la educație este consacrat în Constituția României și ținând cont de faptul că actuala reglementare a art. 84 din Legea 1/2011 cu modificările și completările ulterioare nu este suficient de precisă și previzibilă și prin urmare nu poate să ofere securitate juridică destinatarilor săi, beneficiarii dreptului la educație, în condițiile în care un număr mare de elevi se află în situația de a fi școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu și foarte mulți dintre aceștia nu au posibilități materiale pentru a susține deplasarea de la domiciliu la unitatea de învățământ,

întrucât cadrul legal în vigoare trebuie să conțină garanții suficiente pentru ca dreptul la educație să fie asigurat în condiții de echitate și știind că în lipsa adoptării prezentei Ordonanțe de urgență, dreptul la educație nu poate fi exercitat în mod echitabil, foarte mulți dintre aceștia neputând să se deplaseze la unitatea de învățământ, luând în considerare faptul că anul școlar 2022-2023 a început și măsura decontării cheltuielilor de transport este esențială în desfășurarea procesului de educație în condiții echitabile, neadoptarea prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului ar genera pe de o parte, afectarea iremediabilă a dreptului la educație a elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, și pe de altă parte, ar genera imposibilitatea organizării în mod adecvat a procesului de școlarizare.

Urgența reglementării modului de decontare a transportului pentru elevi derivă din faptul că a început anul școlar 2022-2023, iar neadoptarea unei norme care să fie raportată la condițiile actuale cu privire la suportarea și decontarea cheltuielilor de transport, poate conduce la creșterea abandonului școlar.

2.3 Schimbări preconizate

a) Elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, li se asigură o sumă forfetară lunară pentru cheltuielile de transport, în funcție de distanța dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care sunt școlarizați, dus-întors, pe durata cursurilor școlare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ în care sunt școlarizați. Elevii beneficiază de plata în avans a sumei forfetare lunare. Suma forfetară este neimpozabilă și nu este luată în considerare la calculul venitului mediu net lunar pe membru de familie, necesar pentru obținerea bursei de studiu și/sau a bursei de ajutor social.

Elevilor care sunt cazați la internat sau în gazdă în localitatea unde studiază li se asigură decontarea cheltuielilor de transport între localitatea în care studiază și localitatea de domiciliu, astfel:

a) contravaloarea a 4 călătorii dus-întors/lună, din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați. Decontarea se face pe baza documentelor de transport.

b) contravaloarea unei călătorii dus-întors efectuate în perioada fiecărei Sărbători legale, din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați.

c) suma decontată pentru facilitățile prevăzute la lit. a) și lit. b) este neimpozabilă și nu este luată în considerare la calculul venitului mediu net lunar pe membru de familie, necesar pentru obținerea bursei de studiu și/sau a bursei de ajutor social.

Decontarea se face pe baza documentelor de transport.”

b) La art. 84 alin.(1⁵) și alin.(1⁶) se abrogă.

c) Pentru facilitățile de transport acordate elevilor se asigură o sumă forfetară lunară de 60 de lei/lună pentru distanța de până la 3 km. Pentru distanțele ce depășesc 3 km, suma de 60 lei/lună se suplimentează cu 6 lei/lună, pentru fiecare kilometru.

În cazul în care costul transportului este mai mare decât suma, aceasta poate fi majorată cu până la 100%, dar nu mai mult decât contravaloarea documentelor de transport prezentate de către elevii care solicită suplimentarea sumei forfetare. În acest caz, sumele se decontează pe baza documentelor de transport emise de operatorii de transport. În situația în care suma forfetară lunară majorată cu 100% nu acoperă cheltuielile lunare de transport pe bază de abonament/pachet de bilete, diferența poate fi decontată din bugetele consiliilor județene.”

d) În municipii și orașe, elevii din învățământul primar, gimnazial și liceal care frecventează cursurile unei unități de învățământ de stat, particulare sau confesionale autorizate/acreditate, pot beneficia de transport specializat de tipul curse școlare pentru transportul de la/până la unitatea de învățământ. Finanțarea cheltuielilor pentru transportul specializat al elevilor se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat către bugetele locale, pentru cheltuielile determinate de efectuarea transportului special.

e) Quantumul sumei forfetare poate fi majorat prin Hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Educației.

f) Modalitatea de acordare și de decontare a sumelor, pentru elevii care sunt școlarizați în altă localitate decât localitatea de domiciliu, se stabilește prin norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului educației.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
3.2 Impactul social Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.
3.4 Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii. sume defalcate din TVA						

b) bugete locale i. impozit pe profit ii. sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		420.000	420.000	420.000	420.000	336.000
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii ii. asistență socială		420.000	420.000	420.000	420.000	336.000
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:		-420000	-420000	-420000	-420000	-336.000
a) buget de stat		-420000	-420000	-420000	-420000	-336.000

b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Buget de stat	Buget de stat	Buget de stat	Buget de stat	Buget de stat
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8 Alte informații – impactul bugetar este stabilit suplimentar față de prevederile actuale, fiind estimat la 420.000 mii lei/ an, pentru un număr estimat de beneficiari de 199.300 elevi. Pentru anul 2022, sumele necesare pentru punerea în aplicare, până la finalul anului 2022, a prevederilor prezentului proiect de Ordonanță de urgență, vor fi asigurate din bugetul Ministerului Educației. Pentru anii următori, sumele vor fi solicitate de Ministerul Educației la întocmirea proiectelor de buget anuale.</p> <p>Pentru anul 2023 și următori, aplicarea prevederilor prezentei Ordonanțe de urgență nu se poate asigura cu încadrare în limitele de cheltuieli stabilite în Ședința de Guvern din data de 28.09.2022.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2 Impactul asupra legislației in domeniul achizițiilor publice						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE						

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale – se va transmite conținutul proiectului structurilor asociative ale autorităților publice locale în vederea consultării.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Se supune avizării Consiliului legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social – se supune avizării d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
7.3 Alte informații
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011.

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

AVIZATORI

MINISTRUL FINANȚELOR,

Adrian CÂCIU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Attila-Zoltan CSEKE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU