NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Secțiunea 1**

# Titlul proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| **Ordonanță de urgență**  **pentru** **modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.49/2019, cu modificările și completările ulterioare** |

**Secțiunea a 2-a**

# Motivul emiterii actului normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ | Ministerul Transporturilor și Infrastructurii |
| 2.2. Descrierea situației actuale | La art.13 alin.(5) se precizează faptul că vechimea autoturismului se calculează în funcție de data fabricației acestuia. În acest sens, având în vedere că data fabricației înseamnă ziua, luna, anul, trebuie prevăzută modalitatea de calcul în cazul în care există informații doar în ceea ce privește anul de fabricație. Conform prevederilor art.13 alin.(1) pot fi utilizate autoturisme deținute de operatorul de transport alternativ în proprietate, închiriere, comodat sau leasing, fiind necesară punerea în concordanță a modului de deținere a autoturismelor cu transportul în regim de închiriere, respectiv în regim de taxi. Acest lucru este necesar și datorită dinamicii în ceea ce privește migrația autoturismelor de la un operator de transport alternativ la altul, ceea ce îngreunează foarte mult sau fac imposibilă aplicarea unei sancțiuni contravenționale, respectiv a unei măsuri complementare.  De asemenea la art.13 alin.(1) este prevăzut faptul că în vederea eliberării copiei conforme, operatorul de transport alternativ trebuie să depună în copie autorizația de transport alternativ. În acest sens, considerăm că din moment ce a fost eliberată autorizația pentru transport alternativ nu mai este necesar ca aceasta să fie depusă în copie.  Conform prevederilor art.13 alin.(9), operatorul de transport alternativ autorizat poate să îşi înlocuiască, la cerere, autoturismul deţinut pentru care a obţinut o copie conformă a autorizaţiei, cu alt autoturism deţinut în aceleaşi condiţii, la alin.(10) fiind specificat faptul că autoritatea de autorizare va elibera o nouă copie conformă cu respectarea prevederilor privind vechimea autoturismului.  De asemenea, la alin.(9) sunt prevăzute cazurile în care operatorul de transport alternativ poate să înlocuiască la cerere autoturismul deținut pentru care a obținut copie conformă, respectiv autoturismul nu mai poate fi utilizat datorită uzurii fizice, morale, deteriorării sau furtului, autoturismul a fost casat, autoturismul a fost înstrăinat, autoturismul înlocuitor are o vechime mai mică decât cea a autoturismului înlocuit.  Având în vedere faptul că în cazul înlocuirii autoturismului se specifică faptul că se eliberează o nouă copie conformă a autorizației pentru transport alternativ, respectiv sunt prevăzute și cazurile de înlocuire, considerăm că aceste prevederi ar trebui abrogate deoarece reprezintă o reglementare în plus care nu are efecte.  Conform art.22 alin.(1), în trafic, pe durata efectuării curselor de transport alternativ, autoturismele înregistrate pe platforma digitală vor avea afişat la vedere, în partea din faţă şi din spate a autoturismului, un ecuson pentru transport alternativ cu dimensiunea de 10 cm x 10 cm. În acest sens, în vederea observării de la distanță a autoturismelor care efectuează transport alternativ de către reprezentanții autorităților de control, este necesară modificarea acestora în vederea îmbunătățirii controlului, respectiv aplicarea acestora astfel încât să nu diminueze vizibilitatea.  Conform prevederilor art.30 alin.(1) constituie contravenţie, dacă potrivit legii penale fapta nu constituie infracţiune, şi se sancţionează cu amendă de la 5.000 lei la 15.000 lei nerespectarea de către operatorul platformei digitale a obligaţiilor prevăzute la art. 25 [lit. f)](https://lege5.ro/App/Document/gmztqmrqg44q/ordonanta-de-urgenta-nr-49-2019-privind-activitatile-de-transport-alternativ-cu-autoturism-si-conducator-auto?pid=289579622&d=2024-03-06#p-289579622), [k)](https://lege5.ro/App/Document/gmztqmrqg44q/ordonanta-de-urgenta-nr-49-2019-privind-activitatile-de-transport-alternativ-cu-autoturism-si-conducator-auto?pid=289579627&d=2024-03-06#p-289579627), [l)](https://lege5.ro/App/Document/gmztqmrqg44q/ordonanta-de-urgenta-nr-49-2019-privind-activitatile-de-transport-alternativ-cu-autoturism-si-conducator-auto?pid=289579628&d=2024-03-06#p-289579628) sau r). Având în vedere faptul că la art.25 sunt prevăzute lit. a-q, este necesar să fie eliminată lit.r) specificată în cuprinsul art.30 alin.(1).  Totodată, conform dispozițiilor art. 32 alin.(2), constituie contravenţie, dacă potrivit legii penale fapta nu constituie infracţiune, şi se sancţionează cu amendă de la 10.000 lei la 30.000 lei efectuarea transportului alternativ prin intermediul unei platforme digitale neavizate tehnic de către Ministerul Comunicaţiilor şi Societăţii Informaţionale. În acest sens, pentru evitarea unor confuzii trebuie specificat cine este sancționat având în vedere faptul că la art.34 sunt specificate contravențiile aplicabile conducătorului auto care se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 5000 lei, la lit. f) fiind prevăzută efectuarea transportului alternativ prin intermediul unei platforme digitale neavizate tehnic de către Ministerul Comunicaţiilor şi Societăţii Informaţionale.  De asemenea, la art.34 sunt specificate contravențiile aplicabile conducătorului auto care se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 5000 lei, la lit.c) fiind prevăzută lipsa de la bordul autoturismului, în timpul efectuării transportului alternativ, a ecusoanelor pentru transportul alternativ prevăzute la art. 22 [alin. (1)](https://lege5.ro/App/Document/gmztqmrqg44q/ordonanta-de-urgenta-nr-49-2019-privind-activitatile-de-transport-alternativ-cu-autoturism-si-conducator-auto?pid=289579592&d=2024-03-06#p-289579592). În acest sens, s-a constatat că există o inadvertență între prevederile art.22 alin.(1) ”*autoturismele înregistrate pe platforma digitală vor avea afişat la vedere, în partea din faţă şi din spate a autoturismului, un ecuson pentru transport alternativ”* și prevederile art.34 lit.c) și d) ”*lipsa de la bordul autoturismului, în timpul efectuării transportului alternativ, a ecusoanelor pentru transportul alternativ”* prevăzute la art. 22 alin. (1).  Această inadvertență duce la îngreunarea aplicării contravenției prevăzute la art.34 lit.c) și d). Totodată, ar trebui mărit cuantumul amenzii pentru unele din contravențiile aplicabile conducătorului auto prevăzute la art.34.  Prin urmare, prin prezentul act normativ se propune modificarea sau anularea unor dispoziții cuprinse în ordonanța de urgență în scopul simplificării procedurilor administrative, precum și în scopul înlăturării neconcordanțelor existente între unele prevederi. |
| 2.3. Schimbări preconizate | Modificările prevăzute în proiectul de act normativ vizează:  - clarificarea calculului vechimii autoturismului, se apreciază că aceasta va avea efecte pozitive în ceea ce privește reducerea timpului de eliberare prin eliminarea unor corespondențe în vederea clarificării aspectelor de acest gen;  - abordarea în mod uniform a modului de deținere a autoturismelor cu transportul în regim de închiriere, respectiv în regim de taxi;  - eliminarea prevederii ca la solicitarea eliberării copiei conforme, operatorul de transport alternativ să depună copia autorizației de transport alternativ, în vederea simplificării procedurii;  -eliminarea prevederilor referitoare la înlocuirea unui autoturism, cât și a cazurilor de înlocuire a unui autoturism, deoarece acestea nu are efecte având în vedere că eliberarea copiilor conforme este reglementată;  - modificarea ecusoanelor astfel încât să poată fi observate de la distanță autoturismele care efectuează transport alternativ, în vederea îmbunătățirii activității de inspecție și control;  -eliminarea unor inadvertențe între obligațiile prevăzute și sancțiunile aplicabile unor articole în vederea îmbunătățirii controlului, actului normativ;  -corelarea prevederilor privind deținerea și afișarea ecusoanelor, respectiv corelarea sancțiunilor referitoare la ecusoane și efectuarea transportului alternativ prin intermediul unei platforme digitale neavizate tehnic de către Ministerul Comunicaţiilor şi Societăţii Informaţionale. |
| 2.4. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea a 3-a**

## Impactul socioeconomic

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Nu se referă la acest subiect. |
| 3.2. Impactul social | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 3.4. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.. |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat | Nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Nu au fost identificate. |
| 3.8.Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Nu au fost identificate. |
| 3.9. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea a-4a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe cinci ani |
| - mii lei - | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri |  |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Nu au fost identificate, propunerile de modificări legislative vizând optimizarea unor procese deja reglementate anterior. | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Nu au fost identificate, propunerile de modificări legislative vizând optimizarea unor procese deja reglementate anterior. | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:  a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. [500/2002](file:///C:\Users\user\sintact%204.0\cache\Legislatie\temp197918\00057056.htm) privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | Proiectul nu atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate anual în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. | | | | | |
| 4.8. Alte informații | Nu este cazul | | | | | |

**Secțiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | Proiectul de act normativ nu modifică legislația în domeniul achizițiilor publice. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009. |
| * 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| * 1. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6.5. Informații privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ, Consiliului Concurenței și Consiliului Economic și Social.  Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Curtea de Conturi și Consiliul Suprem de Apărare a Țării. |
| 6.6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative**

|  |  |
| --- | --- |
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare. |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul. |

**„**

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 8.1.Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente | Nu este cazul. |
| 8.2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de *Ordonanță de urgență* *pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.49/2019, cu modificările și completările ulterioare,* pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**VICEPRIM-MINISTRU VICEPRIM-MINISTRU,**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**MARIAN NEACȘU MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**ADRIAN-IOAN VEȘTEA**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**SIMONA BUCURA-OPRESCU**

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

**BOGDAN-GRUIA IVAN**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**